

NOTA DE FUNDAMENTARE
privind relansarea procedurii de concesionare

Cuprins

Procedura anulată	2
Rezultatele expertizelor	3
Expertiza în afară teritoriului administrativ	3
Expertiza SDGN Ozun	5
Execuție în curs	9
Propuneri de actualizare referitor la documentația de atribuire	10
Actualizarea descrierii tehnice a obiectului concesiunii în conformitate cu cele două expertize tehnice	10
Introducerea celor două expertize tehnice în documentația de atribuire	11
Reformularea termenului de realizare a obligațiilor concesionarului: prioritate pentru punerea în funcțiune și minimum 5 consumatori casnici sau publici	12
Stabilirea unei redevențe minime de 1% și introducerea redevenței ca factor de evaluare....	12
Grafic de implementare obligatoriu numai pentru primii 5 consumatori; restul racordărilor conform legii, la cererea clienților	13
Eliminarea obligațiilor referitoare la hidrogen și biogaz	14
Modificarea garanției de participare	14
Modificarea garanției de bună execuție	15

Procedura anulată

Prezenta notă de fundamentare este întocmită în legătură cu procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale aferent obiectivului „SDGN UAT Comuna Ozun, județul Covasna”, procedură organizată de UAT Comuna Ozun, județul Covasna, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor și conținutul-cadru al caietului de sarcini, cu modificările și completările ulterioare.

Procedura a fost organizată sub forma unei licitații publice deschise, având ca obiect concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în perimetrul administrativ al Comunei Ozun, respectiv în localitățile Ozun, Bicfalău, Lisnău, Lunca Ozunului, Sântionlunca, Lisnău-Vale și Măgheruș, inclusiv exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora. Durata concesiunii stabilită prin documentația procedurii a fost de 49 de ani.

Anunțul de participare aferent procedurii a fost transmis spre publicare la data de 22.05.2026 și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, nr. 95 din 25.05.2026. Documentația de atribuire a fost pusă la dispoziția operatorilor economici, cu titlu gratuit, pe pagina oficială a Comunei Ozun, la adresa <https://ozun.ro/ozun/2026/05/19/anunt-2026-05-19-sdgn/?lang=ro>. Termenul-limită pentru depunerea ofertelor a fost stabilit pentru data de 16.07.2026, ora 12:00, iar ședința de deschidere a ofertelor pentru aceeași dată, la ora 12:30, la sediul UAT Comuna Ozun, sat Ozun, str. Gábor Áron nr. 75, județul Covasna.

Pe parcursul perioadei de elaborare a ofertelor, operatorul economic HAGAG DISTRIBUȚIE ȘI FURNIZARE S.R.L. a formulat trei solicitări succesive de clarificări. Prima solicitare, nr. HDF_C1299/22.06.2026, a cuprins 9 întrebări, cea de-a doua, nr. HDF_C1372/30.06.2026, a cuprins 8 întrebări, iar cea de-a treia, nr. HDF_C1446/03.07.2026, a cuprins 7 întrebări. Autoritatea contractantă a formulat răspunsuri la toate solicitările primite, acestea fiind publicate, împreună cu anexele și documentele justificative aferente, pe pagina oficială a procedurii, astfel încât informațiile relevante să fie disponibile în mod egal și nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici interesați.

La data de 16.07.2026, ora 12:30, Comisia de evaluare s-a întrunit la sediul UAT Comuna Ozun pentru desfășurarea ședinței de deschidere. În urma verificării evidențelor registraturii autorității contractante, Comisia a constatat că, până la termenul-limită stabilit prin anunțul de participare, respectiv 16.07.2026, ora 12:00, nu a fost depusă și nu a fost primită nicio ofertă, nici direct, nici prin poștă și nici prin servicii de curierat. În consecință, nu au existat plicuri care să fie deschise, documente de calificare sau garanții de participare care să fie verificate și nici reprezentanți

împuțerniciți ai unor ofertanți care să participe la ședință. Aceste constatări au fost consemnate în Procesul-verbal al ședinței de deschidere nr. 8044 din 16.07.2026.

Ca urmare a nedepunerii niciunei oferte, Comisia de evaluare a întocmit Raportul procedurii de atribuire nr. 8103 din 17.07.2026. Prin acest raport s-a constatat în mod oficial că procedura de licitație publică deschisă nu putea conduce la atribuirea contractului de concesiune, întrucât până la data și ora-limită stabilite nu a fost depusă nicio ofertă. Comisia a hotărât, în unanimitate, constatarea nedepunerii ofertelor, încheierea procedurii fără atribuirea contractului de concesiune, înaintarea raportului conducătorului autorității contractante în vederea aprobării, publicarea informației privind încheierea procedurii și analizarea oportunității reluării acesteia, după verificarea și, după caz, actualizarea documentației de atribuire și stabilirea unui nou calendar procedural.

Raportul procedurii a fost întocmit și semnat de membrii Comisiei de evaluare, respectiv Zolya Ágnes – președinte, Zsugan-Gedeon Erika – membru și Szász-Adi Tünde-Kinga – membru, fără opinii divergente.

Ulterior, prin Dispoziția Primarului Comunei Ozun nr. 130 din 17.07.2026, a fost aprobat Raportul procedurii de atribuire nr. 8103/17.07.2026, a fost constatată încheierea procedurii fără atribuirea contractului de concesiune ca urmare a nedepunerii niciunei oferte și a fost aprobată anularea procedurii. Totodată, prin același act administrativ s-a dispus reluarea în regim de urgență a procedurii de atribuire, în cel mai scurt termen posibil, cu analizarea cauzelor care au condus la lipsa ofertelor, verificarea și, după caz, actualizarea documentației de atribuire, pregătirea documentelor necesare relansării și publicarea unui nou anunț de participare.

În consecință, prima procedură de atribuire organizată pentru concesiunea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale aferent obiectivului „SDGN UAT Comuna Ozun, județul Covasna” s-a încheiat fără atribuirea contractului, exclusiv ca urmare a faptului că nu a fost depusă nicio ofertă până la termenul-limită stabilit, iar autoritatea contractantă a decis relansarea procedurii în regim de urgență, în vederea asigurării continuității demersurilor necesare pentru concesiunea și punerea în exploatare a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Rezultatele expertizelor

Expertiza în afară teritoriului administrativ

Prima expertiză tehnică este materializată prin Raportul de expertiză tehnică nr. RETH 01/03.11.2025, întocmit de Stan Dorin, expert tehnic atestat ANRE, domeniul EGd, autorizația nr.

E220600142, la solicitarea S.C. MIRAD INSTAL S.R.L. Obiectul expertizei îl constituie intrarea în legalitate a conductei de distribuție a gazelor naturale care traversează localitățile Ozun, Ilienii și Sfântu Gheorghe, în conformitate cu Certificatul de urbanism nr. 281/07.06.2024.

Scopul expertizei a fost analizarea situației existente din punct de vedere tehnic, verificarea modului de conformare a lucrărilor executate și formularea concluziilor și a măsurilor de intervenție necesare pentru introducerea în legalitate a sistemului de conducte. Expertiza a fost realizată în baza verificărilor efectuate în teren și a documentelor tehnice puse la dispoziție de beneficiar. Printre documentele expres menționate se află Avizul tehnic de racordare nr. 95525 din 14.12.2023, emis de SNTGN Transgaz S.A., precum și certificatul de urbanism emis în vederea intrării în legalitate.

Din punct de vedere al amplasamentului, conducta analizată traversează teritoriile administrative aferente Sfântu Gheorghe, Ilienii și Ozun și are rolul de a asigura alimentarea cu gaze naturale a sistemului de distribuție aferent localității Ozun. În cadrul expertizei au fost analizate inclusiv zonele de protecție și siguranță, amplasarea conductei față de construcțiile existente, față de căile de circulație și celelalte utilități, caracteristicile conductei și condițiile tehnice relevante pentru exploatarea în siguranță.

Conducta expertizată este realizată subteran, din polietilenă de înaltă densitate – PEHD, fiind executată în cursul anului 2023. Lungimea totală estimată a conductei supuse expertizei și procedurii de intrare în legalitate este de aproximativ 6.700 m, iar diametrul principal al conductei analizate este DN 200 mm. Conducta este destinată funcționării în regim de presiune medie, expertiza indicând domeniul de presiune medie de 2–6 bar, distinct de regimul de presiune redusă de 0,05–2 bar. La data întocmirii expertizei, ansamblul de conducte analizat nu era pus în funcțiune.

Pentru verificarea situației reale, traseul conductei a fost împărțit în tronsoane și analizat punctual. Raportul identifică succesiv tronsoanele conductei, materialul, diametrul, amplasarea subterană și lungimile acestora, cu raportare la situația constatată în teren. Expertiza nu s-a limitat astfel la verificarea documentară, ci a urmărit stabilirea configurației reale a conductei executate și confruntarea acesteia cu cerințele tehnice aplicabile.

Expertiza a fost necesară deoarece lucrările aferente acestei componente fuseseră executate fără existența unei autorizații de construire valabile pentru întregul traseu analizat, motiv pentru care beneficiarul a inițiat procedura de intrare în legalitate. Raportul tehnic constituie, în acest context, documentul de specialitate prin care starea fizică și tehnică a conductei a fost verificată ulterior executării.

Din documentația anexată expertizei rezultă că verificarea tehnică a fost susținută printr-un volum amplu de documente privind materialele utilizate, proveniența și conformitatea acestora,

documentele de livrare și recepție, piesele și fittingurile PEHD utilizate, documentația privind sudurile și îmbinările, precum și documentele referitoare la lucrările efectiv executate. De exemplu, în dosar sunt identificate expres componente PE100 și fittinguri electrosudabile, inclusiv elemente DN200, documentele fiind verificate și asumate în cadrul expertizei.

Prin urmare, rezultatul esențial al primei expertize îl reprezintă identificarea și documentarea tehnică a conductei efectiv executate pe traseul Sfântu Gheorghe–Ilieni–Ozun, stabilirea caracteristicilor sale reale și crearea bazei tehnice necesare procedurii de intrare în legalitate. Expertiza tratează o conductă PEHD DN200, de aproximativ 6,7 km, de presiune medie, destinată alimentării sistemului de distribuție al Comunei Ozun, verificată prin analiza documentelor de calitate și prin controale asupra situației existente în teren.

Expertiza SDGN Ozun

Cea de-a doua expertiză tehnică este materializată prin Raportul de expertiză tehnică RETH 02/20.04.2026, întocmit de Stan Dorin, expert tehnic atestat ANRE, domeniul EGd, nr. E220600142, la solicitarea S.C. MIRAD INSTAL S.R.L. Raportul privește finalizarea lucrărilor pentru o parte a sistemului de distribuție a gazelor naturale de presiune redusă/medie care alimentează localitatea Ozun, în raport cu Autorizația de construire nr. 134 din 22.06.2023 și cu Avizul tehnic de racordare Transgaz nr. 95525 din 14.12.2023. Expertiza a fost transmisă UAT Comuna Ozun prin adresa nr. 227/04.05.2026, în cadrul Contractului de proiectare și execuție lucrări nr. 257/11.01.2023.

Scopul acestei expertize este diferit de cel al primei expertize. În cazul Expertizei nr. 2, analiza a fost realizată la finalizarea lucrărilor, deoarece pentru anumite lucrări nu existau documente de calitate semnate de reprezentantul beneficiarului. Raportul urmărește verificarea situației reale din teren, a conformității tehnice a conductelor executate și completarea documentației tehnice și de calitate necesare pentru cartea tehnică a construcției. Chiar adresa de înaintare precizează că expertiza a fost întocmită pentru verificarea și confirmarea respectării cerințelor de calitate, în contextul art. 9, art. 26 și art. 31 din Legea nr. 10/1995, precum și pentru includerea documentelor de calitate și a expertizei în cartea tehnică a construcției.

Raportul are o structură amplă de verificare. Pe lângă expertiza propriu-zisă, documentația conține Anexa 1 – sondaje și fotografii în zonele expertizate; Anexa 2 – avize și declarații de conformitate pentru materiale; Anexa 3 – planul tronsoanelor care trebuie relocate; Anexa 4 – planurile sondajelor; Anexa 5 – planurile probelor de presiune; Anexa 6 – referate de specialitate; Anexa 7 – ATR Transgaz; Anexa 8 – autorizațiile de construire; Anexa 9 – certificatul de urbanism; Anexa 10 – autorizațiile instalatorilor EGD; Anexa 11 – protocoalele de sudură și documentația metrologică; Anexa 12 – diagramele probelor de presiune și documentația metrologică aferentă.

Această structură arată că expertiza nu este o simplă apreciere vizuală, ci o verificare tehnică documentată prin probe, măsurători, deschideri de teren și documente de calitate.

Din punct de vedere tehnic, partea de rețea analizată are o lungime totală estimată de 3.251,46 m și este alcătuită din conducte subterane din PEHD, în principal cu diametrele DN63 mm și DN90 mm, destinate funcționării în regim de presiune medie. Lucrările analizate au fost executate în cursul anului 2024, iar la data expertizării ansamblul de conducte nu fusese încă pus în funcțiune.

Expertul a delimitat rețeaua pe tronsoane și a analizat individual lungimea, diametrul, amplasamentul și condițiile de pozare. Printre tronsoanele DN63 sunt identificate, de exemplu, 84–84', 85–84, 86–84, 87–86, 88–86, 88–93, 95–88 și 94–93, iar între tronsoanele DN90 se regăsesc 2–4, 4–6, 6–9, 64–62, 91–90, 93–91, 97–P2, P2–89, 103–102 și 179–177. Lungimile individuale variază de la câțiva metri până la peste 400 m, de exemplu tronsonul 179–177 are aproximativ 448,63 m, iar tronsonul 97–P2 aproximativ 350 m.

Metodologia de investigare a constat în verificări vizuale, măsurători directe și procedee nedistructive. Au fost analizate starea tehnică generală și modul de pozare a conductelor, adâncimea de pozare și prezența altor rețele sau instalații în zonele traversate. Pentru selectarea punctelor de control s-au avut în vedere în special amplasarea față de construcții existente, față de căile de circulație rutieră și pietonală, precum și situațiile în care exista posibilitatea apariției unor neconformități. În total au fost stabilite 21 de locații principale de control pentru verificările expertizei.

Verificarea prin sondaje a fost însă mai extinsă decât simpla listă a celor 21 de poziții inițiale. Tabelele anexate inventariază numeroase sondaje și sondaje aferente branșamentelor, inclusiv pe străzile Kossuth Lajos, Vajna István, Beke György, Jókai Mór, Gării și în alte puncte ale rețelei. Pentru fiecare sondaj sunt consemnate diametrul conductei, existența benzii de marcă, grosimea stratului de acoperire cu nisip, adâncimea conductei, existența firului trasor, lungimea sondajului și, după caz, distanțele față de canalizare, apă sau stâlpi. Adâncimile observate sunt, în general, în jurul valorilor de aproximativ 0,90–1,30 m, în funcție de punctul verificat.

Din punct de vedere al capacității hidraulice, expertul reține că, potrivit breviarului de calcul existent în Proiectul Tehnic și avizului tehnic de racordare emis de Transgaz, sistemul analizat poate asigura distribuția pentru un debit maxim instalat de 3.500 mc/h, la o presiune maximă de circa 5,0 bar, în condițiile tehnologice rezultate din documentația de racordare.

În ceea ce privește starea generală a rețelei, expertiza nu identifică, pentru porțiunile controlate, deplasări sau degradări structurale evidente care să indice afectarea sistemului de conducte. Evaluarea calitativă urmărește inclusiv eventualele deplasări, starea îmbinărilor sudate, efectele mediului și condițiile de montaj. Pentru verificarea în teren au fost realizate deschideri și fotografii

în numeroase puncte, documentația foto demonstrând poziționarea conductelor, stratul de nisip, banda de avertizare, firul trasor și raportarea conductelor la alte utilități.

Totuși, expertiza identifică două neconformități importante. Este vorba despre tronsoanele:

- 88–86, str. Kossuth Lajos, conductă PE100 SDR11 DN63, cu lungimea de aproximativ 236,08 m;
- 95–88, str. Kossuth Lajos, conductă PE100 SDR11 DN63, cu lungimea de aproximativ 141,90 m.

Pentru aceste două tronsoane, expertul precizează expres că nu este respectată distanța minimă de siguranță față de alte utilități, în special față de conducta de canalizare, potrivit normelor tehnice aplicabile. Constatarea este evidențiată în raport cu mențiunea „ATENȚIE!!! – NU SE RESPECTĂ DISTANȚA DE SIGURANȚĂ FAȚĂ DE UTILITĂȚI CONFORM NORMATIVELOR” și este susținută prin planșe foto.

Aceasta este constatarea tehnică negativă principală a Expertizei nr. 2. Pentru remedierea situației, expertul recomandă explicit reamplasarea celor două tronsoane, deci relocarea unei lungimi cumulate de aproximativ 377,98 m de conductă DN63. Expertiza nu recomandă doar o monitorizare sau acceptarea situației existente, ci impune o intervenție fizică asupra traseului pentru aducerea lui în conformitate cu distanțele minime de siguranță prevăzute de normativul tehnic.

Pentru realizarea acestei remedieri, raportul solicită întocmirea unei dispoziții de șantier privind modificările față de Proiectul Tehnic, însușită de factorii de decizie potrivit legislației în vigoare. După reamplasarea conductelor trebuie refăcute probele, iar pentru lucrările modificate trebuie întocmită și completată cartea tehnică a construcției. Totodată, expertul solicită realizarea notării post-execuție a sistemului de distribuție, conform NTPEE aplicabil, astfel încât documentația să cuprindă toate datele de identificare ale conductelor efectiv executate.

În ceea ce privește materialele utilizate, concluzia expertizei este favorabilă. Raportul reține că la realizarea rețelei au fost utilizate numai țevi, armături, vane și elemente de asamblare standardizate și agrementate, iar materia primă pentru țevi și elementele de asamblare este polietilenă de înaltă densitate PEHD, PE100 SDR11. Documentația amplă de anexe conține avize de însoțire, declarații și certificate de conformitate pentru materialele și fittingurile utilizate.

De asemenea, dosarul tehnic conține un volum important de protocoale de sudură prin electrofuziune. Acestea identifică individual sudurile, data și ora executării, tipul și dimensiunea fittingului, tensiunea, timpul și energia de sudură, temperatura ambiantă și echipamentul utilizat. Protocoalele analizate consemnează în mod repetat rezultatul „Proces de sudură corect”, pentru fittinguri de diferite dimensiuni, inclusiv 32 mm, 63 mm și 140 mm.

Expertiza este susținută și de documentația metrologică a aparatelor utilizate pentru verificări. În anexele finale se regăsesc certificate de etalonare emise de laboratorul Retecal Service pentru aparate de măsurare a presiunii și temperaturii. De exemplu, documentația conține certificatul de etalonare nr. 6643-R-05.2024 pentru un termometru electronic, emis la 10.05.2024 pentru MIRAD INSTAL GAZ SRL, precum și certificări aferente aparaturii de presiune.

Un element tehnic foarte important îl reprezintă probele de presiune și etanșeitate. În anexe sunt incluse atât planurile cu delimitarea tronsoanelor supuse probelor, cât și diagramele și valorile măsurate la intervale de 15 minute. Planurile identifică nodurile și tronsoanele aferente fiecărei probe, diametrele DN63/DN90 și lungimile supuse încercării.

În rezultatele anexate se observă, după faza inițială de stabilizare, menținerea presiunii la valori practic constante pe durata probelor. De exemplu, pentru PROBA 1 presiunea se stabilizează în jurul valorii de 6,38 bar, iar pentru PROBA 8 în jurul valorii de 6,40 bar, variațiile fiind minime pe intervalele lungi de înregistrare, în timp ce temperatura ambientală variază semnificativ. Aceste diagrame și tabele constituie documentația tehnică de susținere a verificării etanșeității tronsoanelor analizate.

Raportul stabilește și o serie de cerințe care trebuie respectate în documentația finală: măsuri împotriva infiltrării gazelor în clădiri, detalii privind scoaterea definitivă din funcțiune a conductelor și racordurilor unde este cazul, corelarea traseului cu construcțiile și instalațiile existente, descrierea fazelor tehnologice, probele de rezistență și etanșeitate, breviarele de calcul, fișele tehnice pentru materiale și echipamente, tehnologiile de lucru și programul de urmărire a comportării în exploatare.

Expertul subliniază, de asemenea, obligația ca la finalizarea lucrărilor toate documentele privind execuția — proiect tehnic, detalii de execuție, procese-verbale, documente de calitate, probe și celelalte documente relevante — să fie introduse în cartea tehnică a construcției.

Concluzia finală a expertizei este favorabilă, dar condiționată de executarea remedierilor stabilite. Expertul formulează expres concluzia că „conducta de distribuție gaze naturale supusă expertizei respectă condițiile de montaj și de siguranță impuse prin legislația în vigoare”, însă precizează că trebuie implementate toate recomandările formulate în raport. Prin urmare, expertiza confirmă conformitatea generală a rețelei analizate, cu excepția celor două tronsoane DN63 de pe str. Kossuth Lajos, care trebuie relocate, urmate de refacerea probelor și actualizarea documentației tehnice.

Pentru nota de fundamentare, concluzia tehnică esențială poate fi sintetizată astfel: Expertiza tehnică nr. 2 confirmă, pe baza verificărilor în teren, sondajelor, documentelor de calitate, protocoalelor de sudură, probelor de presiune și documentelor metrologice, conformitatea tehnică generală a unei componente de aproximativ 3.251,46 m din rețeaua locală de distribuție

a Comunei Ozun, identificând punctual necesitatea relocării a două tronsoane PE100 SDR11 DN63, cu lungimea cumulată de aproximativ 377,98 m, ca urmare a nerespectării distanțelor de siguranță față de alte utilități. După realizarea acestor remedieri, refacerea probelor și completarea cărții tehnice, expertiza oferă baza tehnică pentru acceptarea componentei analizate ca parte conformă a sistemului de distribuție.

Execuție în curs

În continuarea constatărilor cuprinse în Expertiza tehnică nr. 2, se precizează că măsurile de remediere recomandate de expert au fost executate integral, inclusiv lucrările de reamplasare și corectare a tronsoanelor pentru care fuseseră constatate neconformități privind distanțele de siguranță față de alte utilități. După realizarea acestor intervenții, expertul tehnic a efectuat verificările necesare și a confirmat, printr-o concluzie ulterioară, că măsurile stabilite prin raportul de expertiză au fost implementate, iar situația tehnică rezultată este corespunzătoare.

În ceea ce privește componenta de alimentare și reglare-măsurare, amplasamentul aferent SRMP Ozun a fost amenajat și pregătit pentru montajul instalației. Conform calendarului actual de implementare, livrarea efectivă a SRMP este prevăzută pentru mijlocul lunii august 2026, urmând ca montarea și punerea în poziție a echipamentului să fie realizate până la sfârșitul lunii august 2026. În aceeași perioadă vor fi executate și lucrările de racordare și alimentare cu energie electrică a SRMP, necesare funcționării instalațiilor de reglare, măsurare, comandă și monitorizare.

Prin realizarea acestor lucrări se finalizează una dintre componentele esențiale ale sistemului, respectiv infrastructura tehnică necesară pentru preluarea gazelor naturale din sistemul de alimentare din amonte și introducerea acestora, în parametrii tehnici prevăzuți, în sistemul local de distribuție aferent Comunei Ozun.

În ceea ce privește componenta de măsurare la nivelul utilizatorilor finali, contoarele inteligente sunt contractate pentru livrare în cursul lunii septembrie 2026. După livrare, acestea vor putea fi montate în cadrul bransamentelor realizate, în conformitate cu documentația tehnică, cerințele de funcționare ale sistemului inteligent de distribuție și condițiile aplicabile pentru punerea în exploatare.

Astfel, la data prezentei note, lucrările de remediere rezultate din Expertiza tehnică nr. 2 sunt finalizate și confirmate de expert, infrastructura aferentă SRMP este în curs de finalizare conform calendarului stabilit pentru luna august 2026, iar livrarea contoarelor inteligente este programată pentru luna septembrie 2026. Aceste elemente indică faptul că investiția se află în etapa finală de

completare tehnică și pregătire pentru punerea în funcțiune, fiind în curs de realizare ultimele componente necesare funcționării integrate a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Propuneri de actualizare referitor la documentație de atribuire

Având în vedere rezultatul primei proceduri de atribuire, în cadrul căreia nu a fost depusă nicio ofertă, precum și informațiile tehnice suplimentare rezultate din cele două expertize tehnice întocmite ulterior pentru componentele investiției, se propune revizuirea documentației de atribuire înainte de relansarea procedurii. Actualizarea trebuie să urmărească, pe de o parte, corelarea documentației cu situația tehnică reală și actuală a investiției și, pe de altă parte, eliminarea condițiilor care pot genera incertitudine, interpretări divergente sau sarcini disproporționate pentru viitorul concesionar.

Actualizarea descrierii tehnice a obiectului concesiunii în conformitate cu cele două expertize tehnice

Se propune revizuirea integrală a capitolelor din documentația de atribuire și din caietul de sarcini care descriu configurația tehnică a sistemului de distribuție, astfel încât acestea să reflecte situația reală, executată și verificată tehnic, rezultată din cele două expertize.

Prima expertiză tehnică, RETH 01/03.11.2025, analizează componenta de conductă care traversează teritoriile Sfântu Gheorghe, Ilien și Ozun, destinată alimentării sistemului de distribuție aferent Comunei Ozun. Aceasta identifică o conductă subterană din PEHD, DN200, în regim de presiune medie, cu o lungime de aproximativ 6,7 km, și fundamentează tehnic situația acestei componente.

Cea de-a doua expertiză, RETH 02/20.04.2026, analizează o parte a rețelei locale executate în Comuna Ozun, cu o lungime de aproximativ 3.251,46 m, realizată în principal din conducte PE100 SDR11 DN63 și DN90. Expertiza a identificat anumite neconformități punctuale, pentru care au fost dispuse lucrări de reamplasare și remediere. Aceste măsuri au fost ulterior executate și confirmate de expertul tehnic.

Prin urmare, noua documentație nu trebuie să mai descrie investiția exclusiv prin raportare la variantele anterioare ale Studiului de fezabilitate sau ale Proiectului Tehnic, în măsura în care acestea nu mai corespund în totalitate situației executate. Descrierea tehnică trebuie să fie construită pe baza configurației finale existente în teren, corelată cu expertizele, autorizațiile, documentele de racordare și documentația de execuție actualizată.

Această modificare este necesară pentru ca viitorul ofertant să cunoască exact infrastructura pe care urmează să o preia în exploatare și să nu existe diferențe între documentația procedurii și situația tehnică reală.

Introducerea celor două expertize tehnice în documentația de atribuire

Se propune ca cele două expertize tehnice să fie incluse în mod expres în documentația pusă la dispoziția operatorilor economici, ca anexe tehnice informative și justificative ale procedurii.

Documentația trebuie să precizeze clar că expertizele fac parte din baza tehnică disponibilă pentru elaborarea ofertelor și că operatorii economici trebuie să le analizeze împreună cu Proiectul Tehnic, autorizațiile de construire, avizele și acordurile existente.

Această completare este justificată de faptul că, în prima procedură, au fost formulate mai multe solicitări de clarificări tocmai cu privire la diferențele dintre parametrii tehnici din SF, PTh, avizele Transgaz și situația efectivă a lucrărilor. Publicarea expertizelor reduce semnificativ această incertitudine.

Prin includerea lor în documentație, ofertantul va avea acces direct la:

- traseele și lungimile efectiv analizate;
- diametrele și materialele utilizate;
- verificările realizate prin sondaje;
- rezultatele probelor de presiune;
- documentele privind materialele și sudurile;
- neconformitățile constatate;
- măsurile de remediere dispuse;
- confirmarea ulterioară a remedierilor.

În acest mod, documentația devine mult mai transparentă și mai apropiată de situația reală a investiției, iar riscul ca ofertanții să includă în prețuri sau în evaluarea riscului tehnic rezerve excesive se reduce.

Reformularea termenului de realizare a obligațiilor concesionarului: prioritate pentru punerea în funcțiune și minimum 5 consumatori casnici sau publici

Se propune eliminarea unui termen general rigid raportat la finalizarea tuturor componentelor fizice ale investiției și înlocuirea acestuia cu o obligație clară privind punerea efectivă în funcțiune a sistemului și asigurarea începerii serviciului public.

Obligația principală a concesionarului trebuie să fie ca, într-un termen stabilit prin documentație, să realizeze toate demersurile care îi revin pentru:

- obținerea licențelor și autorizațiilor necesare;
- preluarea în exploatare a infrastructurii;
- efectuarea operațiunilor tehnice necesare punerii în funcțiune;
- asigurarea condițiilor pentru furnizarea efectivă a serviciului;
- realizarea racordării și punerii în funcțiune pentru minimum 5 consumatori casnici și/sau instituții publice.

Această abordare este mai adecvată scopului concesiunii decât impunerea unui termen pentru realizarea simultană a tuturor bransamentelor sau pentru activarea integrală a tuturor potențialilor consumatori.

Indicatorul real de succes al concesiunii trebuie să fie funcționarea efectivă a sistemului, nu simpla existență fizică a infrastructurii.

Pragul de minimum 5 consumatori casnici sau publici are rolul de a demonstra că sistemul nu este doar formal pus sub presiune, ci că serviciul public a început efectiv să fie prestat.

După această etapă inițială, racordarea celorlalți utilizatori se va realiza succesiv, pe baza solicitărilor individuale și în termenele prevăzute de legislația și reglementările ANRE aplicabile.

Stabilirea unei redevențe minime de 1% și introducerea redevenței ca factor de evaluare

Se propune stabilirea unei redevențe minime obligatorii de 1%, calculată asupra bazei prevăzute în documentația de atribuire, și transformarea nivelului redevenței într-un factor de evaluare și punctare a ofertelor.

Astfel, documentația nu ar trebui să stabilească o redevență fixă, identică pentru toți ofertanții, ci un nivel minim sub care oferta nu poate coborî.

Ofertanții vor putea propune o redevență mai mare, iar punctajul financiar aferent acestui factor va crește proporțional cu nivelul oferit.

Această soluție prezintă mai multe avantaje. În primul rând, menține un nivel minim de protecție a interesului patrimonial al Comunei Ozun. În al doilea rând, permite pieței să stabilească nivelul real pe care operatorii îl consideră sustenabil. În al treilea rând, creează o competiție reală între ofertanți, fără a transforma redevența într-o condiție rigidă care poate reduce atractivitatea concesiunii.

Factorul de evaluare trebuie formulat transparent, cu o metodă de calcul clară, astfel încât ofertantul care propune cea mai mare redevență să obțină punctajul maxim, iar celelalte oferte să fie punctate proporțional.

Redevența nu trebuie însă să primească o pondere atât de mare încât să încurajeze oferte financiar nesustenabile. Ea trebuie să fie echilibrată cu factorii privind capacitatea tehnică, termenul de punere în funcțiune și calitatea planului de operare.

Grafic de implementare obligatoriu numai pentru primii 5 consumatori; restul racordărilor conform legii, la cererea clienților

Se propune reformularea obligațiilor privind graficul de racordare.

În noua documentație, concesionarul va trebui să prezinte un grafic concret și obligatoriu numai pentru etapa inițială de punere în funcțiune, respectiv pentru racordarea și activarea a minimum 5 consumatori casnici și/sau instituții publice.

Pentru restul potențialilor utilizatori nu se va mai solicita ofertantului să prezinte, încă din momentul depunerii ofertei, un grafic nominal și rigid de racordare.

Această cerință ar fi dificil de fundamentat, deoarece operatorul nu poate anticipa cu certitudine:

- cine va solicita efectiv racordarea;
- data la care va fi depusă cererea;
- situația juridică a fiecărui imobil;
- condițiile tehnice particulare ale fiecărei racordări;
- disponibilitatea proprietarului pentru executarea instalației de utilizare.

Prin urmare, după punerea în funcțiune a sistemului, racordarea celorlalți utilizatori se va realiza la cererea acestora, în conformitate cu legislația și reglementările ANRE în vigoare, în termenele legale aplicabile.

În documentație poate fi prevăzut, ca principiu general, că pentru cererile de racordare pentru care sunt îndeplinite condițiile legale și tehnice, operatorul trebuie să finalizeze procedurile și lucrările care îi revin în maximum 12 luni de la solicitarea clientului, cu respectarea termenelor speciale mai scurte prevăzute de legislația aplicabilă, dacă acestea există.

Această formulare este mai realistă și evită asumarea de către concesionar a unor termene pentru lucrări care depind de voința unor terți.

Eliminarea obligațiilor referitoare la hidrogen și biogaz

Se propune eliminarea din documentația de atribuire a referințelor și obligațiilor specifice privind hidrogenul, amestecurile de hidrogen și biogazul, în măsura în care acestea sunt formulate ca obligații concrete și imediate ale concesionarului.

Obiectul actual al procedurii este concesionarea serviciului public de distribuție a gazelor naturale prin infrastructura existentă și în curs de finalizare. Introducerea unor obligații suplimentare privind adaptarea sistemului pentru hidrogen sau biogaz poate genera incertitudine tehnică și financiară, fără ca la acest moment să existe o investiție concretă, o sursă identificată, un proiect tehnic aprobat sau o obligație locală certă privind utilizarea unor asemenea gaze.

Menținerea unor asemenea obligații ar obliga ofertantul să evalueze riscuri tehnice și financiare greu cuantificabile și ar putea conduce fie la creșterea artificială a costurilor oferite, fie la diminuarea interesului pentru procedură.

În consecință, documentația trebuie să se concentreze asupra obligațiilor certe și actuale aferente operării sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Această eliminare nu împiedică adaptarea ulterioară a sistemului la evoluțiile tehnologice sau legislative. Dacă, pe durata concesiunii, legislația națională sau reglementările ANRE vor introduce obligații privind distribuția gazelor regenerabile, a biometanului sau a amestecurilor cu hidrogen, concesionarul va avea oricum obligația de a respecta cadrul legal aplicabil la momentul respectiv.

Modificarea garanției de participare

Se propune modificarea cuantumului garanției de participare și stabilirea acesteia la valoarea fixă de 30.000 lei.

În documentația primei proceduri, garanția de participare a fost stabilită la 374.644,64 lei, reprezentând 2% din valoarea de 18.732.232,32 lei fără TVA. Această bază de calcul era raportată la valoarea sistemului de distribuție realizat în principal prin investiția publică, deși viitorul concesionar nu urma să suporte financiar realizarea integrală a acestei infrastructuri. În

consecință, cuantumul garanției era disproporționat în raport cu riscul efectiv asumat prin participarea la procedură și cu obligațiile investiționale reale ale operatorului selectat.

Pentru relansarea procedurii se propune, prin urmare, ca garanția de participare să nu mai fie determinată procentual prin raportare la valoarea totală a infrastructurii existente, ci să fie stabilită în cuantum fix, respectiv:

Garanție de participare: 30.000 lei.

Modificarea este justificată, în primul rând, de necesitatea asigurării caracterului proporțional și rezonabil al condițiilor de participare. Infrastructura care face obiectul concesiunii este, în cea mai mare parte, realizată prin grija concedentului, iar operatorul economic selectat va prelua în principal obligații de operare, punere în funcțiune, autorizare/licențiere, întreținere și dezvoltare ulterioară în condițiile documentației și ale legislației aplicabile. Prin urmare, nu este justificată raportarea garanției de participare la întreaga valoare a bunurilor publice realizate anterior.

În al doilea rând, experiența primei proceduri, încheiată fără depunerea vreunei oferte, justifică reevaluarea condițiilor care pot constitui bariere financiare la intrarea în procedură. O garanție de aproape 375.000 lei presupune blocarea unei sume semnificative sau suportarea unor costuri bancare importante încă din etapa de ofertare, fără ca această obligație să fie direct proporțională cu riscul procedural al concedentului. Stabilirea garanției la 30.000 lei păstrează funcția acesteia de protejare a autorității contractante împotriva retragerii nejustificate a ofertei sau a refuzului de a încheia contractul, dar reduce în mod semnificativ sarcina financiară impusă operatorilor economici.

În al treilea rând, noul cuantum contribuie la creșterea atractivității procedurii și la stimularea concurenței, fără eliminarea garanției și fără diminuarea protecției juridice a concedentului. Valoarea de 30.000 lei este suficient de relevantă pentru a demonstra seriozitatea ofertantului, dar nu este de natură să descurajeze participarea unor operatori eligibili și autorizați care dispun de capacitatea tehnică și profesională necesară.

Modificarea garanției de bună execuție

Se propune modificarea garanției de bună execuție și stabilirea acesteia la un cuantum fix de 10.000 lei.

În documentația inițială, garanția de bună execuție era stabilită la 3% din valoarea investiției asumate de concesionar, rezultând un cuantum de aproximativ 49.594,26 lei. Pentru procedura relansată, această formulă se propune a fi eliminată și înlocuită cu o valoare fixă, clară și unitară.

Stabilirea garanției de bună execuție la 10.000 lei este justificată de faptul că viitorul concesionar nu va realiza investiția principală aferentă sistemului de distribuție, aceasta fiind realizată în principal prin grija concedentului. Obligațiile viitorului operator vor viza, în principal, preluarea sistemului, punerea în funcțiune, obținerea autorizațiilor și licențelor necesare, operarea, întreținerea și îndeplinirea obligațiilor contractuale stabilite prin documentația de atribuire.

În aceste condiții, menținerea unei garanții de bună execuție de aproape 50.000 lei nu mai este proporțională cu natura și întinderea obligațiilor efective asumate de concesionar. Un quantum de 10.000 lei este suficient pentru a menține funcția de protecție a concedentului în cazul neîndeplinirii culpabile a obligațiilor contractuale, fără a crea o sarcină financiară disproporționată pentru operatorul selectat.

Totodată, stabilirea unei valori fixe elimină neclaritățile rezultate din utilizarea noțiunii de „valoare a investiției” ca bază de calcul și permite ofertanților să cunoască încă de la momentul elaborării ofertei nivelul exact al garanției ce urmează a fi constituită.

Se propune, în consecință, eliminarea din documentația de atribuire, caietul de sarcini și modelul contractului de concesiune a prevederii potrivit căreia garanția de bună execuție reprezintă 3% din valoarea investiției asumate de concesionar, precum și a referinței la quantumul de aproximativ 49.594,26 lei, acestea urmând să fie înlocuite în mod unitar cu următoarea prevedere:

„Garanția de bună execuție se stabilește în quantum fix de 10.000 lei.”

Garanția de bună execuție va putea fi executată exclusiv în legătură cu neîndeplinirea culpabilă a unor obligații contractuale proprii, certe și exigibile ale concesionarului, fără a putea acoperi vicii, neconformități sau obligații aferente lucrărilor executate anterior preluării sistemului și care nu sunt imputabile operatorului selectat.

Ansamblul acestor modificări urmărește ca procedura relansată să fie mai clară, mai predictibilă și mai atractivă pentru operatorii economici, fără diminuarea interesului public sau a obligațiilor esențiale ale viitorului concesionar.

Prima procedură a demonstrat existența unui interes tehnic din partea pieței, concretizat inclusiv prin numeroase solicitări de clarificări, dar nu s-a materializat prin depunerea unei oferte. În aceste condiții, relansarea procedurii trebuie să fie precedată de o revizuire reală a documentației, nu doar de modificarea calendarului.

Noua documentație trebuie să plece de la trei principii: situația tehnică reală trebuie descrisă prin documentele finale și expertizele existente; obligațiile concesionarului trebuie să fie proporționale și direct legate de funcționarea serviciului; iar elementele care depind de comportamentul viitor al clienților sau de tehnologii încă neimplementate nu trebuie transformate în obligații rigide la momentul atribuirii concesiunii.

Aprobat,

primar

Enikő Bordás

Elaborat,

ing., econ. László CSÁK, PgDip, PhD¹

¹ Planificatio Dezvoltare și Energie SRL prin subcontractant АЕДИФИКАЦИО КОНСУЛТ ЕООД, BG121400568, БЪЛГАРИЯ, гр. Варна (9000), р-н Одесос, Сан Стефано, 33.